

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 15.12.2025
פרוטוקול מס' 260

משתתפים : גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), מ"מ יו"ר הוועדה
מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר
עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), חבר
גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון וחירום, משקיפה
מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים) אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים, נציגת יח' מקצועית (בטלפון)
גב' שלומית כהן, אגף תקציבים ופרויקטים, משקיפה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות עם ההסתדרות הציונית להנצחת הרצל לשנת 2026 - יום הרצל

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)
תקופת ההתקשרות: מיום חתימת הצדדים על ההסכם ועד ליום 31.12.2026.
שווי ההתקשרות: 380,000 ₪ (העסקה פטורה מתשלום מע"מ)
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים
תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים) אגף תקציבים ופרויקטים, שממנה עולה כדלקמן :
בהתאם לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד - (2004), כמפורט בסעיף 10 הקובע כי אחת לשנה, בי באייר, יום הולדתו של בנימין זאב הרצל, יקיום יום הרצל, מקיים מדי שנה משרד רה"מ את פעילות יום הרצל בהר הרצל.
בסעיף 2 בחוק הרצל נקבע כי : "מטרתו של חוק זה ייושמו בדרך של עריכת טקס זיכרון ממלכתי ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות- ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

עוד נקבע בסעיף 13 (א) בחוק הרצל "...ותכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11 א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952".

בהתאם לסעיף 4 לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004 (להלן – **חוק הרצל**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026, ובכלל זה על הפעילות ליום הרצל. בהתאם לאמור, יחידת ההנצחה מבקשת להוציא לפועל את יום הרצל בשנת 2026, בהתאם לחוק הרצל, בהיקף של עד 380,000 נש (פטור מע"מ) מיום חתימת הסכם ההתקשרות ועד ליום 31.12.2026 באמצעות ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – התקנות) שעניינה "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות...". לפי סעיף 11 א לחוק המעמד, לעניין תחולת דיני המכרזים יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין;
(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפוח תרבות יהודית בתפוצות....".

יום הרצל נקבע בחוק לתאריך י' באייר, השנה חל יום זה ביום שני תאריך 27.04.2026.

ביום זה יתקיים בהר הרצל יום שיא של פעילות מרובה משתתפים - מלא בתוכן חווייתי, ייחודי ויצירתי לציון ליום הולדתו של חוזה המדינה ולהנצחת פועלו ומורשתו פעילות הטומנת בחובה הדרכה וחינוך והנחלתם לדורות הבאים ובקריאה לפעולה ולמעורבות ועשייה ציונית. במהלך היום יתקיימו מגוון של פעילויות חינוכיות בהר הרצל וביניהן: ביקור במוזאון הרצל, סיורים ייעודים בהר הרצל, סדנאות שונות וכנס מרכזי הכולל מופע אומנותי בשילוב מסכת תוכן ציוני.

קהל היעד: כ- 3,000 משתתפים וביניהם: תלמידי מערכת החינוך בחטיבות הביניים והתיכון (חינוך הפורמלי, חינוך בלתי-פורמלי), מכינות קד"צ, במידת האפשר חיילי ומפקדי צה"ל, ובעלי תפקידים העוסקים במקצועות הדרכה במטרה לחזק את הזהות הציונית האישית של המשתתפים ולכבד את פועלו וחזונו של חוזה המדינה ולהיחשף לדמותו המרתקת של הרצל.

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"ס 7.6.8 בעניין "התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית" (להלן – **הוראת התכ"ס**), ההסתדרות הגישה הצהרה בתאריך 03.12.2025 המצורפת לבקשה, המתייחסת ליום הרצל לשנת 2026, לפיה אין לה כל התקשרות עם משרד ממשלתי לקיום פעילויות חינוכיות לביצוע פעילויות יום הרצל. כמו כן, בהתאם לנדרש בסעיף 2.1 להוראת התכ"ס, הוגשה חוות דעת היחידה המקצועית שלפיה המשרד מבקש לקיים יום הרצל להנצחת הרצל לשנת 2026 באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

לאור האמור לעיל, מתבקשת וועדת המכרזים לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות לצורך יישום תכנית הנצחה לזכרו של בנימין זאב הרצל לשנת 2026 על ידי קיום פעילויות יום הרצל, בהיקף של עד 380,000 ₪ (פטור מע"מ).
רצ"ב כנספח לפרוטוקול חוות דעת יחידה מקצועית.

להלן פירוט עלויות:

יום הרצל 2026:

יום הרצל 2026		
מרכיב	פירוט	סכום ₪
מיתוג עיצוב פרסום	מיתוג, עיצוב ופרסום	20,000 ₪
תוכן	בניית מערך תוכן והכנת חומרים חינוכיים, הפקת ערכה חינוכית צוות חינוך, ספקי תוכן (מרצים, אומנים, מפעילים וכיו"ב)	130,000 ₪
לוגיסטיקה	הקמת מתחמי פעילות, הצללה, שילוט, הפקה, הגברה ותאורה והדפסות. היסעים (בעיקר מהפריפריה) / כיבוד והסעדה	210,000 ₪
הפקה	צוותי הפקה מרכז הרצל, אולמות, ביטחון וביטוח, ניקיון	10,000 ₪
שונות ובלת"מ	שונות, מוצרים מתכלים, פרחים, בלת"מ	10,000 ₪
	סה"כ	380,000 ₪

דיון הוועדה ונימוקים

נציג אגף תכנון וארגון עדכן כי הבקשה שבנדון היא בהלימה לתוכנית העבודה של היחידה המקצועית.

מר גיל פורר מציג את הבקשה כמפורט לעיל. ומציין כי מדובר ביום עם פעילויות מגוונות, סיורים וסדנאות ובסופו כנס ברוח הציונות על פי הרצל, בהשתתפות של כ-3,000 משתתפים וביניהם תלמידים ממערכת החינוך וחיילים. במענה לשאלה כיצד נקבע התקציב והאם התקציב שונה מהתקציב של יום הרצל שנערך אשתקד מציין נציג היחידה המקצועית כי בשנה שעברה אושר יום הרצל בתקציב של 430,000 ₪ ומציין כי השנה התקציב נמוך יותר לבקשת היחידה המקצועית שצמצמה עלויות בסעיף פרסום ובסעיף שונות ובלת"מ. נציג היחידה המקצועית מציין כי אין התחייבות שגם היקף התקציב בשנה הבאה יהיה בהיקף מצומצם.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף המתאים והנכון ביותר להעביר פעילות זו בהרצל ועל כן אין מקום לפרסם מכרז בנושא. עוד הוסיף נציג היח' המקצועית כי התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף לביצוע פעילויות יום הרצל (נספח מס' 2), וכי אין חשש לניגוד עניינים, והבהיר כי בחירת ספקי משנה ככל שיידרשו, תיעשה בהתאם להסכם שייחתם בין המשרד להסתדרות ובתנאים שייקבעו בו, לרבות בתיאום עם המשרד ובהתאם לעקרונות חוק חובת המכרזים. לאור זאת, הוועדה סבורה כי אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

בעקבות שינוי שנערך בהוראת התכ"מ מ' מס' 7.6.8, חברי הוועדה בחנו את האפשרות להימנעות מפרסום אודות הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום פעילויות כמפורט לעיל וסברו שברירת המחדל היא עדיין לפרסם. כדי להימנע מפרסום, צריך להראות טעם קונקרטי לכך שבמקרה הספציפי אין צורך בפרסום ושיש נימוק שמצדיק זאת, וניכר כי למרות היתרון הברור לעריכת האירוע באמצעות ההסתדרות הציונית, בהתקשרות שבנדון אין נימוק רלוונטי שמחריג את המקרה באופן חד משמעי מהדרישה הכללית של חובת הפרסום.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים לפרסם באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה את הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום פעילויות כמפורט לעיל ובהרחבה בנספח מטה, בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, בעלות של עד 380,000 ₪ (פטור ממע"מ) ועד ליום 31.12.2026. יובהר כי ככל שההתקשרות תצא אל הפועל, המשרד יישא בתשלום בהתאם לביצוע בפועל ועל פי אסמכתאות רלוונטיות שיוצגו בפניו.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

אימות הנתונים בפרוטוקול על ידי היחידה המקצועית:

23/12/2025

X גיל פורר

גיל פורר, נציג יחידה מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

23/12/2025

23/12/2025

X
אורפז משולם
אורפז משולם

X
ורד פוטל אנקרי
ורד פוטל אנקרי

23/12/2025

23/12/2025

X
מתן בלור פינקלמן
מתן בלור פינקלמן

X
סימה כהן
סימה כהן

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

נספח מס' 1 :

י"ב בכסלו תשפ"ו
02 נובמבר 2025

לכבוד
חברי ועדת המכרזים
משרד ראש הממשלה

חוות דעת – קיום יום בनिמין זאב הרצל 2026

בהתאם לחוק בनिמין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004, להנחלה לדורות את חזונו, מורשתו ופועלו של בनिמין זאב הרצל, אחת לשנה, ב" באייר, יום הולדתו של בनिמין זאב הרצל, יקום יום הרצל, הוחלט לקיים את יום הרצל. מרכז הרצל הוקם ע"י ההסתדרות הציונית העולמית, ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בनिמין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבזל שבשווייץ. המרכז הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה, בनिמין זאב הרצל, כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בनिמין זאב הרצל. ההסתדרות הציונית היא בעלת זכות חכירה לדורות והינה הגוף היחיד המקיים פעולות הנצחה לבनिמין זאב הרצל בהרצל.

יחידת הנצחה במשרד רה"מ מבקשת להוציא לפועל את יום הרצל 2026 בהתאם לחוק. הרצל הוא הפנתאון הלאומי של מדינת ישראל והתנועה הציונית. במרכזו קברו של חוזה המדינה בनिמין זאב הרצל, וברחביו מצויים קבריהם של זאב ז'בוטינסקי, חלקת גדולי האומה : נשיאי ישראל, ראשי ממשלותיה, יו"ר הכנסת, ראשי התנועה הציונית ועוד.

פעילות זו תתקיים באמצעות ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות לרבות..." הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הרצל שמרכז הרצל הינו הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו. מעמדן הממלכתי של המוסדות הלאומיים, עוגן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג – 1952.

כמו כן, בשנת 2017 חוקקו שני חוקים :

1. חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל (תיקון מס' 3) התשע"ז – 2017 - התקשרות למימוש מטרות ציבוריות.

לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה, עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה :
(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין ;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות ;

2. חוק בनिמין זאב הרצל(הנצחת זכרו ופועלו) (תיקון מס' 2) התשע"ז- 2017 תיקון סעיף 13

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' טבת תשפ"ו
23 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 260

בסוף סעיף 13 לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד – 2004, יבוא "ותכלול תקציב להשתתפות במימון הפעולות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכל בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11 א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג – 1952.

לאור האמור בחוקים לעיל לא ניתן לפרסם מכרז פומבי לביצוע הפעילות. כמו כן, התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית כי אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי למעט משרד ראש הממשלה לביצוע יום הרצל. פעילויות ההנצחה מתקיימות לטובת חשיפת מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל בקרב קהלים רבים ומגוונים הינם פעילות ציבורית הטומנת בחובה הדרכה וחינוך והנחלתם לדורות הבאים.

לאור האמור לעיל, מתבקשת וועדת המכרזים לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לחוק חובת המכרזים ליישום יום הרצל לזכרו של בנימין זאב הרצל לשנת 2026, בהיקף של 380,000 ₪.



ההסתדרות הציונית העולמית
The World Zionist Organization

3/12/25

לכבוד : משרד ראש הממשלה

שלום רב.

הנדון : פרויקט יום הרצל והפעילויות להנצחת הרצל

הרינו להצהיר שההסתדרות הציונית העולמית, תבצע את פרויקט יום הרצל והפעילויות להנצחת הרצל.

בגין הפרויקט הנ"ל, ההסתדרות הציונית העולמית, אינה מבצעת התקשרות דומה עם גוף ממשלתי וכל ארגון אחר ולא מקבלת מימון נוסף ממשרדי ממשלה אחרים מעבר למימון המועבר ממשרד ראש הממשלה.

בברכה

גיפרי מלצר
מנהל תחום תקציבים



רו"ח חיים בן נרף
מנכ"ל המחלקה לכספים